



ГОРОДСКОЕ СОБРАНИЕ СОЧИ

РЕШЕНИЕ

Принято Городским Собранием Сочи 29 мая 2014 года

Об отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты города-курорта Сочи в 2013 году

В соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 27 и частью 4 статьи 54.3 Устава города Сочи,

Городское Собрание Сочи **РЕШИЛО:**

1. Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты города-курорта Сочи в 2013 году председателя Контрольно-счетной палаты города-курорта Сочи В.В.Астафьева принять к сведению (прилагается).
2. Администрации города Сочи опубликовать настоящее решение в уполномоченных Городским Собранием Сочи печатных органах.
3. Настоящее решение вступает в силу со дня опубликования.
4. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на администрацию города Сочи и комитет Городского Собрания Сочи по бюджету, финансам, налогам и сборам, инвестиционной деятельности.

Председатель
Городского Собрания Сочи

А.Н. Луцык

г. Сочи
29 мая 2014

№ 59

004650

**Отчет
о деятельности Контрольно-счетной палаты города-курорта Сочи
в 2013 году**

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты города-курорта Сочи в 2013 году (далее - Отчет) подготовлен на основании требований статьи 19 Федерального закона от 7.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и представляется в Городское Собрание Сочи в соответствии со статьей 23 Положения о Контрольно-счетной палате города-курорта Сочи, утвержденного решением Городского Собрания Сочи от 24.05.2012 №81 «Об утверждении Положения о контрольно-счетной палате города-курорта Сочи».

Отчет рассмотрен Коллегией Контрольно-счетной палаты города-курорта Сочи 29 апреля 2014 года.

Отчет отражает деятельность Контрольно-счетной палаты города-курорта Сочи (далее – Контрольно-счетная палата, Палата) по реализации задач, определенных законодательством Российской Федерации.

Цели, задачи и полномочия Контрольно-счетной палаты

Контрольно-счетная палата осуществляет свою деятельность на основе Конституции Российской Федерации, Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», федерального законодательства, законов и иных нормативных правовых актов Краснодарского края, Устава города Сочи, решений Городского Собрания Сочи, Положения о Контрольно-счетной палате города-курорта Сочи (далее – Положение).

Целями деятельности Контрольно-счетной палаты являются осуществление на территории города Сочи внешнего муниципального финансового контроля за исполнением бюджета города Сочи, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта бюджета города Сочи, отчета о его исполнении, а также контроля за соблюдением порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Сочи.

Деятельность Контрольно-счетной палаты основывается на принципах законности, объективности, независимости, эффективности и гласности.

Контрольно-счетная палата осуществляет следующие полномочия:

- контроль за исполнением бюджета города Сочи;

- экспертиза проектов бюджета города Сочи;
- внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета города Сочи;
- организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета города Сочи, а также средств, получаемых бюджетом города Сочи из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими городу Сочи;
- оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств бюджета города Сочи, а также оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета города Сочи и имущества, находящегося в собственности города Сочи;
- финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств города Сочи, а также муниципальных программ;
- анализ бюджетного процесса в городе Сочи и подготовка предложений, направленных на его совершенствование;
- подготовка информации о ходе исполнения бюджета города Сочи, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и представление такой информации в Городское Собрание Сочи и Главе города Сочи;
- участие в пределах компетенции в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции;
- осуществление иных полномочий в сфере внешнего муниципального финансового контроля, установленных федеральными законами, законами Краснодарского края, Уставом города Сочи и решениями Городского Собрания Сочи.

В процессе реализации полномочий определенных Положением, Контрольно-счетная палата осуществляет контрольную, экспертно-аналитическую, информационную и иные виды деятельности.

Внешний муниципальный финансовый контроль осуществляется Контрольно-счетной палатой в отношении:

- органов местного самоуправления и муниципальных органов, муниципальных учреждений, унитарных предприятий города Сочи, а также иных организаций, если они используют имущество, находящееся в муниципальной собственности города Сочи;

- иных организаций путем осуществления проверки соблюдения условий получения ими субсидий, кредитов, гарантий за счет средств бюджета города Сочи в порядке контроля за деятельностью главных распорядителей (распорядителей) и получателей средств бюджета города Сочи, предоставивших указанные средства, в случаях если возможность проверок указанных организаций установлена в договорах о предоставлении субсидий, кредитов, гарантий за счет средств бюджета города Сочи.

В числе главных задач, на решении которых были сконцентрированы внимание и усилия Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде - это обеспечение и дальнейшее развитие единой системы предварительного и последующего контроля за формированием и исполнением бюджета города Сочи.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, статьей 3 Положения о бюджетном процессе в городе Сочи утвержденного решением Городского Собрания Сочи от 17.01.2008 №6 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городе Сочи» Контрольно-счетная палата является участником бюджетного процесса, обладающим бюджетными полномочиями в городе Сочи. Контрольно-счетная палата как постоянно действующий орган внешнего муниципального финансового контроля осуществляет предварительный и последующий контроль, проводит проверку формирования и исполнения бюджета города Сочи. По результатам проверок подготавливает заключения на проекты решений Городского Собрания Сочи о бюджете города Сочи на очередной финансовый год и на плановый период и на отчеты об исполнении бюджета города Сочи за отчетный финансовый год, а также осуществляет внешнюю проверку годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета города Сочи за отчетный финансовый год.

В соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты на 2013 год, поручениями Городского Собрания Сочи, председателя Городского Собрания Сочи, предложениями и запросами Главы города Сочи, в 2013 году проводились тематические проверки, экспертно-аналитические мероприятия.

Основные направления и результаты деятельности Контрольно-счетной палаты в 2013 году

В соответствии со статьей 10 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 9 Положения о Контрольно-счетной палате города-курорта Сочи, Контрольно-счетная палата в процессе реализации возложенных на нее задач осуществляет внешний муниципальный финансовый контроль в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Для организации и осуществления контрольной и экспертно-аналитической деятельности структурными подразделениями Контрольно-

счетной палаты проводились обеспечивающие мероприятия: информационные, кадровые, материально-технические и иные.

Задачами экспертно-аналитических и контрольных мероприятий является формирование предложений, направленных на повышение эффективности деятельности отраслевых (функциональных), территориальных органов администрации города Сочи, муниципальных учреждений и предприятий города Сочи и роста результативности бюджетных расходов. Основной акцент в работе сделан на качественный анализ и системную оценку эффективности, достаточности и результативности использования финансовых ресурсов для решения стратегических задач развития города Сочи.

В соответствии с Планом работы Контрольно-счетной палаты города-курорта Сочи в 2013 году проведено 92 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

На протяжении отчетного периода Контрольно-счетной палатой осуществлялся мониторинг реализации мероприятий краевой целевой программы и городской целевой программы «Обеспечение строительства олимпийских объектов и развития города Сочи как горноклиматического и бальнеологического курорта на 2011-2013 годы» по главным распорядителям бюджетных средств – исполнителям мероприятий программ.

В 2013 году проведен аудит эффективности системы управления, координации и контроля, созданной администрацией города Сочи в целях внутреннего взаимодействия на период подготовки и проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи.

Совместно со Счетной палатой Российской Федерации проведено контрольное мероприятие по вопросу степени функциональной готовности объектов, реализуемых в рамках городской целевой программы «Обеспечение строительства олимпийских объектов и развития города Сочи как горноклиматического и бальнеологического курорта на 2011-2013 годы».

При проведении контрольных мероприятий охвачено 90 объектов контроля. Объем средств, охваченных контрольными мероприятиями составил 5 764 813,0 тыс. руб., выявлено нарушений и недостатков на сумму 1 878 576,4 тыс. руб., в том числе нецелевое использование бюджетных средств в сумме 3 893,6 тыс. руб., неэффективное использование бюджетных средств в сумме 104 122,3 тыс. руб., кроме того, выявлены нарушения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом. В результате принятых мер устранено финансовых нарушений на сумму 4 758,4 тыс. руб., из них возмещено средств в бюджет в сумме 3 816,7 тыс. руб., выполнено работ, оказано услуг 941,7 тыс. руб., а также устранено нарушений установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом на сумму 189 800,0 тыс. руб.

В результате контрольных мероприятий, проведенных в периодах, предшествующих отчетному году возмещено в бюджет города 299,72 тыс. руб.

По результатам контрольных мероприятий в адрес проверяемых органов местного самоуправления, учреждений, предприятий и организаций направлялись представления, предписания и информационные письма, исполнение которых находилось на контроле.

В отчетном году по результатам контрольных мероприятий направлено 66 представлений и 1 предписание.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палатой направлялись отчеты в Городское Собрание Сочи, Главе города Сочи и прокуратуру города Сочи.

Важнейшим комплексным мероприятием является проведение внешней проверки главных администраторов бюджетных средств, в рамках которой анализируется бюджетная отчетность. По итогам проведения внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств подготовлено 20 заключений, а на основании проведенной внешней проверки бюджетной отчетности подготовлено Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета города Сочи за 2012 год.

Результаты экспертизы проекта решения Городского Собрания Сочи «Об исполнении бюджета города Сочи за 2012 год» (далее – проект решения) позволили проанализировать основные показатели исполнения бюджета города Сочи за 2012 год, оказавшие влияние на исполнение бюджета города Сочи в 2012 году (доходы бюджета, расходы бюджета, в том числе публичные нормативные обязательства). В целом было установлено соответствие проекта решения требованиям законодательства Российской Федерации, Краснодарского края и правовым актам города Сочи. Отмечались отдельные факты необоснованности ресурсной потребности, выбора конкретных объектов и мероприятий городских целевых программ. При внесении изменений в части уточнения объемов бюджетных средств по мероприятиям городских целевых программ, координаторами программ не осуществлялось внесение изменений в целевые индикаторы программ, достижение которых напрямую зависит от объема средств, предусмотренных на мероприятия программы.

Проведена экспертиза проекта решения Городского Собрания Сочи «О бюджете города Сочи на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

По итогам проведенной Контрольно-счетной палатой оценки эффективности предоставления налоговых льгот и преимуществ, администрацией города внесены изменения в «Порядок оценки бюджетной и (или) социальной эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) льгот по местным налогам, зачисляемым в бюджет муниципального образования город-курорт Сочи», а также уполномоченным органом администрации города выполнены уточненные расчеты объема налоговых льгот и расчеты финансовой эффективности.

Для оценки программно-целевого бюджетирования Контрольно-счетной палатой в отчетном периоде проводились экспертизы проектов муниципальных программ города Сочи (далее – программ), по результатам которых установлен ряд факторов, влияющих на эффективность их реализации, в том числе:

- в ряде проектов муниципальных программ отсутствовала сопоставимость мероприятий программы и ожидаемых результатов, а также отсутствовали ожидаемые результаты;

- планируемые показатели результативности муниципальных программ не отражали существующую динамику развития муниципального образования и не содержали стратегических целей развития муниципального образования;

- предлагаемые показатели и их индикаторы не позволяют дать оценку непосредственного эффекта от реализации мероприятий программы.

Во исполнение рекомендаций Контрольно-счетной палаты по результатам экспертиз в проекты программ внесены соответствующие изменения.

В 2013 году Контрольно-счетной палатой продолжена работа по анализу выполнения городских целевых программ, а также мер и мероприятий принимаемых органами местного самоуправления в целях достижения заданных результатов и выполнения критериев программ.

На повышение результативности деятельности Контрольно-счетной палаты важное влияние оказывает работа Коллегии Контрольно-счетной палаты.

В соответствии со статьей 20 Положения о Контрольно-счетной палате города-курорта Сочи, в отчетном году результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий рассматривались на заседаниях коллегии Контрольно-счетной палаты.

В 2013 году продолжено проведение расширенных коллегий с участием депутатов Городского Собрания Сочи, представителей прокуратуры, правоохранительных органов и администрации города Сочи. Заседания расширенной коллегии были направлены на формирование совместных решений, в первую очередь, по повышению эффективности работы в сфере устранения выявленных нарушений и совершенствованию нормативно-правового регулирования бюджетного процесса.

Всего в 2013 году проведено 14 заседаний Коллегии Контрольно-счетной палаты, на которых рассмотрено 63 вопроса, это обсуждение результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, стандартов и методических рекомендаций по проведению внешнего финансового контроля, вопросов планирования.

В рамках взаимодействия с органами местного самоуправления города Сочи по вопросам повышения качества бюджетного процесса, роста результативности бюджетных расходов, поиска дополнительных резервов доходных источников бюджета Контрольно-счетная палата принимала активное участие в деятельности рабочих групп и комитетов Городского Собрания Сочи.

Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, осуществленных Контрольно-счетной палатой, рассматривались на заседаниях рабочих групп, комитетов и сессиях Городского Собрания Сочи и учитывались при принятии решений, касающихся эффективности деятельности органов местного самоуправления, муниципальных учреждений и муниципальных

унитарных предприятий, а также важнейших аспектов социально-экономического развития города Сочи.

Контрольно-счетная палата продолжает активно взаимодействовать с правоохранительными органами, так заключены соглашения о порядке сотрудничества и взаимодействия с Прокуратурой города Сочи, Управлением внутренних дел по городу Сочи ГУ МВД России по Краснодарскому краю, Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю.

Также, Контрольно-счетной палатой заключены соглашения о взаимодействии и сотрудничестве с Контрольно-счетной палатой Краснодарского края и Управлением Федерального Казначейства по Краснодарскому краю.

В 2013 году Палата развивала дальнейшее сотрудничество и взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, Контрольно-счетной палатой Краснодарского края, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальными контрольно-счетными органами. Взаимодействие с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальными контрольно-счетными органами укреплялось как в рамках работы Союза муниципальных контрольно-счетных органов и Совета контрольно-счетных органов Краснодарского края, так и на основе двухсторонних соглашений. С мая 2002 года Контрольно-счетная палата является членом Союза МКСО, осуществляет активное взаимодействие с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. С 2012 года председатель Контрольно-счетной палаты В.В.Астафьев избран заместителем председателя Союза МКСО. Он участвует в заседаниях Президиума Союза МКСО, которые проводятся с участием председателя Счетной палаты Российской Федерации, глав регионов, аудиторов Счетной палаты Российской Федерации. Президиумом решаются актуальные вопросы в сфере развития внешнего муниципального финансового контроля, в том числе обсуждаются законопроекты в сфере бюджетных отношений, управления и распоряжения государственной и муниципальной собственностью, деятельности контрольных органов.

С 2012 года Контрольно-счетная палата является членом Совета контрольно-счетных органов Краснодарского края. Цель создания Совета - повышение эффективности системы государственного и муниципального финансового контроля Краснодарского края, координация деятельности контрольно-счетных органов различных уровней и укрепления сотрудничества между ними. В 2013 году осуществлялось тесное взаимодействие с контрольно-счетными палатами муниципальных образований Краснодарского края.

В рамках поручений и мероприятий, проводимых Союзом МКСО, ведется работа по развитию и формированию единой методической базы муниципальных КСО, анализу эффективности деятельности МКСО, совершенствованию технологии проведения контрольных мероприятий, внедрению современных методов и приемов.

Организация работы палаты базируется на постоянном повышении уровня профессиональных знаний сотрудников. В 2013 году 5 сотрудников прошли курсы повышения квалификации: в Государственном научно-исследовательском институте системного анализа Счетной палаты Российской Федерации в г. Москва по программе повышения квалификации: «Финансовый контроль и управление бюджетными ресурсами муниципальных образований» и в Негосударственном частном учреждении дополнительного профессионального образования «Кубанский центр безопасности» по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг».

В Контрольно-счетной палате ведется работа по разработке стандартов внешнего муниципального финансового контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также методических рекомендаций. Продолжена работа по внедрению в практику аудита эффективности.

Приоритетом деятельности Контрольно-счетной палаты на 2014 год остается контроль за использованием бюджетных средств, направляемых на реализацию задач, определенных в ежегодном Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию и Бюджетном послании Президента Российской Федерации, а также контроль за использованием средств, предусмотренных на реализацию мероприятий краевой целевой программы и городской целевой программы «Обеспечение строительства олимпийских объектов и развития города Сочи как горноклиматического и бальнеологического курорта на 2011-2013 годы», и мероприятий краевой и городской целевых программ «Обеспечение участия города Сочи в организации и проведении XXII Олимпийских и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года на 2012-2014 годы».

В деятельности Палаты продолжается внедрение новых форм контроля и унификации проведения традиционных контрольных мероприятий с применением элементов аудита эффективности.