

## **Проверка деятельности муниципального дошкольного образовательного бюджетного учреждения детский сад № 4 г. Сочи за 2020-2021 годы.**

Контрольно-счетной палатой муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края проведена проверка деятельности муниципального дошкольного образовательного бюджетного учреждения детский сад № 4 г. Сочи за 2020-2021 годы.

Цели проверки:

1. Проверка законности и эффективности использования средств местного бюджета, направленных на выполнение муниципального задания.
2. Проверка законности и эффективности использования средств местного бюджета, направленных на иные цели.
3. Анализ формирования и использования средств, полученных от приносящей доход деятельности.
4. Анализ использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение питанием детей.
5. Оценка и контроль за эффективностью формирования, управления и распоряжения муниципальным имуществом.
6. Соблюдение муниципальным дошкольным образовательным бюджетным учреждением детский сад № 4 г. Сочи требований законодательства при планировании и осуществлении закупок товаров, работ, услуг.

Краткие итоги проверки:

### 1. Нарушения в ходе исполнения бюджета:

1.1. Учреждением допущены неправомерные расходы на общую сумму 7 800,0 рублей:

По условиям договоров от 11.02.2020 № С 10 В и № С 10 П, заключенных с ООО «ПФ «Лен-Инженерные Системы», на техническое обслуживание и ремонт систем телевизионного наблюдения и систем охранно-пожарной сигнализации соответственно, установлено, что «после заключения договора Исполнитель и Заказчик составляют Акт приемки оборудования». Так, на основании заключения комиссии по актам о приемке технических средств системы телевизионного наблюдения в эксплуатацию и систем охранно-пожарной сигнализации от 11.02.2020 № 10 – технические средства считать принятыми в эксплуатацию с «11» февраля 2020 года». Таким образом, началом выполнения работ является 11 февраля 2020 года, следовательно, работы принятые до 11 февраля 2020 года являются неправомерными.

1.2. МДОБУ детский сад № 4 г. Сочи допущено нецелевое использования субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнения работ) в общей сумме 39 784,0 рублей:

1.2.1. в нарушении абзаца 2 пункта 6 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ и п. 10 Положения и п. 11 Порядка Учреждением осуществлены расходы за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг на

техническое обслуживание и ремонт системы охранной сигнализации, приобретенной за счет средств предпринимательской деятельности и не являющейся особо ценным движимым имуществом.

1.2.2. Учреждением заключен договор № ТР-2020/01 от 01.12.2020 года с ООО «Теплоспецстрой» на выполнение проектных работ – разработка и согласование рабочей документации автоматизированной системы учета тепловой энергии на сумму 25 000,0 рублей.

Согласно пояснений, представленных заведующим детским садом № 4 Плескачевской Д.В., выполнение данных работ необходимо для «учета потребления количества теплоносителя отопления и расчета ГВС, при отсутствии узла учета тепловой энергии оплата за теплоснабжение проводится по договорным величинам».

Проанализировав договор от 17.02.2020 № 1590, заключенный с МУП «Сочитеплоэнерго», на предоставления тепловой энергии, установлено, что с 1 января 2020 года по 31 декабря 2020 года на объекты МДОУ детский сад № 4 и Пристройка ДДУ были оказаны услуги по теплоснабжению на общую сумму 1 237 782,64 рублей. Также посредством заключенного договора от 13.02.2020 №ТО-2020/27 с ООО «Теплоспецстрой» в 2020 году осуществлялось техническое обслуживание узла учета тепловой энергии.

Таким образом, разработка и согласование рабочей документации автоматизированной системы учета тепловой энергии не оказывает влияние на оказание услуги в виде предоставления тепловой энергии, следовательно, не относится к расходам по содержанию недвижимого имущества.

1.3. установлен факт завышения стоимости работ на общую сумму 311,27 рублей, так как в ходе выполнения работ подъемники грузоподъемностью до 500 кг одномачтовые, высота подъема 25 м и 45 м – не использовались на общую сумму 10,73 рублей, что также подтверждено пояснительной запиской заведующим детским садом № 4 Плескачевской Д.В., следовательно, автомобили бортовые грузоподъемностью до 5 т на общую сумму 300,54 рублей также не использовались.

1.4. Технологические карты на «вареники ленивые со сметаной», «помидоры свежие», «ряженка», «жаркое по-домашнему», «суфле печеночное», «молоко кипяченое», «бананы», «пирог с бананами», «макаронные изделия отварные», «запеканка творожно-вермишелевая со сметаной», «запеканка вермишелевая с печенью», «оладьи с повидлом / сметаной», «перцы фаршированные мясом и рисом» отсутствуют в детском саду, при этом выдача продуктов питания по меню-требованию по данным блюдам осуществлялась.

Произведено необоснованное списание продуктов питания для приготовления блюд за 2020 год и 2021 год без утвержденных технологических карт и отсутствию данных блюд в утвержденном 10-ти дневном меню.

1.5. в соответствии с п. 6 ст. 69.2 Бюджетного кодекса РФ и п. 40 Положения (п. 39 Порядка) детским садом не выполнено муниципальное задание:

- на 2020 год по муниципальной услуге «Присмотр и уход» в части: «дети-инвалиды от 3 лет до 8 лет, группа кратковременного пребывания детей» и «дети-инвалиды от 3 до 8 лет, группа полного дня»

- на 2021 год по показателю качества муниципальной услуге «Число зарегистрированных травм, полученных на территории дошкольной организации»: установлен муниципальным заданием от 14.12.2021 года в абсолютном значении 0 единиц с допустимым возможным отклонением 0%.

В соответствии с абзацем 3 п. 40 Положения и абзацем 3 п. 39 Порядка средства субсидии в объеме, соответствующем показателям муниципального задания, которые не были достигнуты (с учетом допустимых (возможных) отклонений) подлежат перечислению в бюджет города Сочи в установленном законодательством порядке.

1.6. в нарушении п. 40 Положения и п. 38 и 39 Порядка со стороны главного распорядителя бюджетных средств Управления по образованию и науке администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края не осуществляется должный контроль за выполнением муниципального задания.

2. Нарушения правил ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности:

2.1. в нарушении Приказа Минфина России от 31.12.2016 № 258н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда», п. 151.1 Приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» и п. 41.1 Приказа Минфина России от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению» аппаратура системы передачи извещений по радиоканалу или другим линиям связи в количестве 2 единиц ежегодно, переданная в пользование по акту приема-передачи в рамках договоров от 11.02.2020 №398/20 и № 95/20 и от 01.02.2021 № 95/21 с ООО «Телеком сервис + Безопасность», не нашла отражения в бухгалтерском учете, что привело к искажению показателей бюджетной отчетности по форме 0503768 «Сведения о движении нефинансовых активов».

2.2. в нарушении пунктов 25 и 31 Инструкции 157н основные средства «система пожарной сигнализации» и «система видеонаблюдения» приняты на забалансовый счет 02 по номинальной стоимости 1 рубль за единицу.

В замечаниях и пояснениях к акту проверки от 03.06.2022 года представлены бухгалтерские справки от 15.06.2022 года, подтверждающие принятие к учету системы пожарной сигнализации по текущей оценочной стоимости в размере 12 642,47 рублей и системы видеонаблюдения в размере 63 517,07 рублей на основании акта об определении текущей оценочной стоимости основных средств от 15.06.2022 года, тем самым устранив указанные выше нарушения.

### 3. Нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью:

3.1. в нарушении п. 16.4.2 и 16.5.3 решения Городского Собрания Сочи от 28.09.2016 № 126 структура и штатная численность МДОБУ детский сад № 4 г. Сочи не утверждена распоряжением администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

3.2. в нарушении п. 16.4.2 и 16.5.3 решения Городского Собрания Сочи от 28.09.2016 № 126 детским садом введены 3,25 штатных единиц «воспитатель», «учитель-логопед» и «тьютор» без утверждения структуры и штатной численности распоряжением администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

3.3. В нарушении п. 320 Инструкции 157н Учреждением приняты бюджетные обязательства на сумму 100 000,0 рублей (заключен договор № 56 от 10.08.2020 с ООО «Каскад Групп» на текущий ремонт потолков) в отсутствии объемов финансирования в соответствии с планом финансово-хозяйственной деятельности.

### 4. Нарушение при осуществлении муниципальных закупок:

4.1. В нарушении подпункта «б» пункта 12 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279, план-график закупок на 2020 год утвержден с нарушением сроков.

4.2. В нарушении ч. 7 ст. 16 Закона 44-ФЗ подпункта б пункта 12 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, Учреждение не утвердило план-график закупок после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности от 30.12.2020 года и от 30.12.2021 года.

4.3. В нарушении ч. 1 ст. 16 Закона 44-ФЗ Учреждением заключены контракты: № 009 от 04.02.2020 ГОСТ «Мобильная медицина» на сумму 45 300,00 рублей, № 009 от 04.02.2020 муниципальный бюджет «Мобильная медицина» на сумму 16 303,00 рублей, до утверждения плана – графиков.

4.4. В нарушении ч. 1 ст. 16 Закона 44-ФЗ Учреждением произведены закупки по п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ не предусмотренные планом-графиком на сумму 89 012,49 рублей.

4.5. В нарушении п. 4 ч. 1 ст. 93 Учреждением осуществлены закупки на сумму превышающую годовой объем закупок на сумму 342 955,92 рублей.

4.6. в нарушении условий контрактов (договоров) детским садом допускались нарушения сроков оплаты товаров, работ, услуг.

### 5. Иные нарушения и недостатки действующего законодательства:

5.1. В нарушении пункта 4 Положения и Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденных постановлениями администрации города Сочи от 09.11.2015 № 3118 и от 20.08.2021 № 1818 на титульных листах отсутствуют даты утверждения, номер муниципального задания, даты начала и окончания действия, кода по сводному реестру.

5.2. Учреждением не достигнут показатель результативности, установленный приказом Управления от 01.09.2020 № 789 «Об организации работы по распределению и освоению средств» и Соглашением от 08.09.2020 № 092-17, а именно в рамках данного Соглашения заключен и реализован договор от 30.10.2020 № 56 с ООО «СМУ 1+» на сумму 500 000,0 рублей на выполнение текущего ремонта пищеблока, при этом субсидия на иные цели была предоставлена на капитальный и текущий ремонт, благоустройство территории, материально-техническое обеспечение в количестве 1 единицы учреждения.

Кроме того в нарушении п. 3.2 Соглашения, п. 4.4 Приказа Управления по образованию и науке администрации города Сочи от 01.09.2020 № 789 и п. 2.2.3 Соглашения Управлением требование в адрес Учреждения по данному мероприятию не направлялось, что говорит о неисполнении Управлением по образованию и науке администрации города Сочи своих обязанностей.

5.3. В нарушении абзаца 5 подпункта 2 пункта 10 Порядка ПФХД 2020 в плане финансово-хозяйственной деятельности расходы по статье 226 «Прочие работы, услуги» по состоянию на 29.12.2020 года (в момент оплаты работ по разработке и согласовании рабочей документации автоматизированной системы учета тепловой энергии на сумму 25 000,0 рублей) отсутствовали.

5.4. В нарушении п. 15 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденного Приказом Минфина России от 21.07.2011 № 86н, муниципальные задания на 2020 год и на 2021 год от 18.10.2021 МДОБУ детский сад № 4 г. Сочи опубликованы на официальном сайте [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru) с нарушением сроков (от 41 до 113 дней), а четыре плана финансово-хозяйственной деятельности в 2020 и 2021 годах не размещены вовсе.

5.5. В нарушении абзаца 3 подпункта «д» пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203 показатели результативности использования субсидии на иные цели, установленные Соглашениями, не конкретны и не измеримы, что не позволяет определить эффективность проводимых мероприятий (например, обработка территории от вредителей зеленых насаждений, обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) и т. д.).

Кроме того, показатели результативности предоставления субсидии, установленные Соглашениями, в большей части не взаимосвязаны с объемами предоставляемой субсидии.

5.6. Осуществление расходов в нарушении Перечня расходов, а так же целей направления заключенных договоров пожертвования.

5.7. В нарушении п. 15.5 Постановления главного государственного санитарного врача РФ от 15.05.2013 № 26 «Об утверждении СанПин 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима дошкольных образовательных организаций» десятидневное меню в 2020 году не содержит обязательные

ссылки на рецептуры используемых блюд и кулинарных изделий в соответствии со сборниками рецептов для детского питания.

Десятидневное меню, используемое в 2021 году, не соответствует рекомендуемому, приведенному в Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 27.10.2020 № 32 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения».

5.8. В ряде технологических карт отсутствуют «основание», то есть ссылки на Сборники технических нормативов, Сборники рецептов блюд и кулинарных изделий, а также категория воспитанников. В некоторых технологических картах норма расхода сырья на производство блюда меньше, чем выход блюда, в технологию приготовления входит продукт, которого нет в рецептуре.

5.9. При анализе норм физиологических потребностей в энергии и пищевых веществ для детей возрастных групп установлены отклонения по потребности требуемых для детей энергии, белков, жиров, углеводов и фактическому их потреблению, что является нарушением п. 15.1 СанПин 2.4.1.3049-13 и п. 8.1.2.3 СанПин 2.3/2.4.3590-20.

С учетом установленных фактов не соблюдения норм физиологических потребностей детей (нарушения технологии приготовления пищи, несбалансированное меню) следует, что показатель качества «Доля воспитанников, обеспеченных комплексным набором хозяйственно-бытовых услуг, направленных на комфортное и безопасное пребывание в организации» не достигнут и составляет менее 100% и в 2020 и в 2021 годах.

По итогам контрольного мероприятия в отношении должностных лиц, допустивших нарушения, составлены протоколы об административном правонарушении по части 1 статьи 15.15.5-1 и ч. 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ.

В адрес Управления по образованию и науке администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края направлено представление с предложениями (рекомендациями).

Отчет о результатах мероприятия направлен в Городское Собрание Сочи муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, в прокуратуру города Сочи и главе муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.